

EU-Regionalpolitik in Österreich: Daten, Fakten, Projekte

Inhalt

25 Jahre EU-Regionalpolitik in Österreich: 25 Mrd. Euro Gesamtinvestitionen in den Regionen	3
Im Überblick: EU-Förderungen und Gesamtinvestitionen	3
Die EU-Kohäsionspolitik und ihre Instrumente	4
Wirkungsanalyse zu allen EU-Förderungen in Österreich: Was haben sie in den Regionen bewirkt?	5
Programmatischer Wandel der EU-Kohäsionspolitik: Vom Disparitätenausgleich zum Wachstumsziel.....	7
Regionalpolitische Leuchtturm-Projekte in Österreich 1995-2013	8
Förderungen in der laufenden Periode 2014-2020: Fokus auf Wachstum und Beschäftigung.....	11
Wie werden die kohäsionspolitischen Fördermittel verteilt?	11
Österreichs Anteil an den EU-Fördermitteln.....	12
Das IWB/EFRE Programm 2014-2020: 704 Mio. Euro Förderung, 2,6 Mrd. Euro Gesamtinvestitionen	14
Die ursprüngliche Programmplanung für IWB/EFRE.....	14
REACT-EU steigert die Regionalförderungen um drei Zehntel.....	15
Highlights aus den Projekten im IWB/EFRE-Programm 2014-2010	16

25 Jahre EU-Regionalpolitik in Österreich: 25 Mrd. Euro Gesamtinvestitionen in den Regionen

Österreich partizipiert seit seinem Beitritt zur Europäischen Union im Jahr 1995, also seit 25 Jahren, an deren kohäsionspolitischem Förderungsregime. Die jüngste Programmperiode 2014-2020 der Europäische Struktur- und Investitionsfonds ist zwar formal abgelaufen, jedoch können noch bis 2023 Projekte genehmigt und ausbezahlt werden. Die nächste, bis 2027 laufende startet mit genehmigten Programmen im Jahr 2022. Über das vergangene Vierteljahrhundert lässt sich eine erfolgreiche Bilanz ziehen.

Rund 6,2 Mrd. Euro an EU-Förderungen sind seit dem EU-Beitritt an regionalpolitische Projekte in Österreich geflossen. Mit den damit verbundenen nationalen – öffentlichen und privatwirtschaftlichen – Kofinanzierungen wurde damit ein Gesamtinvestitions-volumen von grob gerechnet 25 Mrd. Euro umgesetzt. Ökonomische und gesellschaftliche Entwicklungssprünge wurden und werden in Österreichs Regionen damit angestoßen und unterstützt.

Im Überblick: EU-Förderungen und Gesamtinvestitionen

	Kohäsionspolitische EU-Mittel für Österreich	Damit induzierte Gesamtinvestitionen
1994-1999	1,6 Mrd.	9,5 Mrd.
2000-2006	1,9 Mrd.	7,0 Mrd.
2007-2013	1,5 Mrd.	5,3 Mrd.
2014-2020	1,2 Mrd.	3,2 Mrd.
Summe	6,2 Mrd.	25 Mrd.

Zahlen beruhen auf den Umsetzungs- und Plandaten aus den Programmdokumenten zu den Förderprogrammen der Europäischen Struktur- und Investitionsfonds in Österreich

Quellen:

EU-Kohäsionspolitik in Österreich, ÖROK-Schriftenreihe Nr. 180, ÖROK 2009

Für die Periode 2014-2020:

STRAT.AT 2020, Zahlen-Daten-Fakten, ÖROK 2017

Operationelles Programm im ESF: Beschäftigung Österreich 2014-2020

Operationelles Programm im EFRE: Investitionen in Wachstum und Beschäftigung Österreich 2014-2020

Europäische Territoriale Zusammenarbeit in Österreich 2014-2020

<https://www.bmdw.gv.at/Themen/Europa/OesterreichinderEU/FoerderungenUndProgramme/ETZ.html>

Die EU-Kohäsionspolitik und ihre Instrumente

Die Kohäsionspolitik der Europäischen Union verfolgt das Ziel, den wirtschaftlichen und sozialen Zusammenhalt innerhalb der EU durch die Verringerung der wirtschaftlichen Unterschiede zwischen den Regionen zu stärken, wie es im Art. 130 des EWG-Vertrags heißt. Seit 1988 ist die Kohäsionspolitik als gemeinschaftliche Politik der Union etabliert.

Heute ist die Kohäsionspolitik eines der zentralen Politikfelder der EU. In der laufenden Programmperiode sind die kohäsionspolitischen Instrumente mit 352 Mrd. Euro dotiert, das entspricht etwa einem Drittel des gesamten EU-Budgets. Damit ist die Kohäsionspolitik budgetmäßig der zweitgewichtigste Politikbereich der EU.

EU-Mittel für die EU-Kohäsionspolitik		
Periode	Volumen	Anteil an EU-Budget gesamt
1988-1993	69 Mrd. ECU	rd. 25%
1994-1999	168 Mrd. ECU	rd. 33%
2000-2006	213 Mrd. Euro	rd. 33%
2007-2013	347 Mrd. Euro	rd. 36%
2014-2020	352 Mrd. Euro	rd. 33%

Quelle: Europäische Kommission, DG REGIO

EU Cohesion Policy 1988-2008: Investing in Europe's future, inforegio, Juni 2008

https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/panorama/pdf/mag26/mag26_en.pdf

https://ec.europa.eu/regional_policy/de/funding/available-budget/

Die Kohäsionspolitik wird über drei zentrale Fonds abgewickelt.

ESF	Der Europäische Sozialfonds (ESF) wurde bereits im Zuge der Bildung der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft 1957 in Rom geschaffen. Er investiert in Menschen und zielt auf die Verbesserung der Beschäftigungs- und Bildungschancen ab und soll von Armut und sozialer Ausgrenzung bedrohte Menschen unterstützen.
EFRE	Der Europäische Fonds für regionale Entwicklung (EFRE) wurde 1975 nach der Norderweiterung der Europäischen Union eingerichtet. Er hat das Ziel, die wirtschaftliche und regionale Kohäsion durch Stärkung der Wettbewerbsfähigkeit der Unternehmen und Schaffung von Arbeitsplätzen zu fördern.
Kohäsionsfonds	Der Kohäsionsfonds wurde 1993 mit dem Vertrag von Maastricht etabliert. Er unterstützt Investitionen in umweltfreundliches Wachstum und nachhaltige Entwicklung sowie in verbesserte Vernetzung, etwa in der Verkehrsinfrastruktur. Förderfähig sind dabei Länder, deren Bruttoinlandsprodukt unter 90% des EU-Durchschnitts liegt. Er kommt in Österreich nicht zum Einsatz.

Zusammen mit dem Europäischen Landwirtschaftsfonds für die Entwicklung des ländlichen Raums (ELER) und dem Europäischen Meeres- und Fischereifonds (EMFF), die nicht dem Kohäsionsziel verpflichtet sind, gleichwohl aber auch regionalökonomische Wirkung haben, bilden diese Fonds die Europäischen Struktur- und Investitionsfonds (ESI-Fonds).

Wirkungsanalyse zu allen EU-Förderungen in Österreich: Was haben sie in den Regionen bewirkt?

Eine Wirkungsanalyse der EU-Förderungen unternahm das Österreichische Wirtschaftsforschungsinstitut (WIFO) im Auftrag der Österreichischen Raumordnungskonferenz (ÖROK). Die Studie wurde im März 2020 präsentiert. Sie steht zur Verfügung unter: https://www.oerok.gv.at/fileadmin/user_upload/publikationen/O__ROK_207_Homepage-Version.pdf

Erstmals wurde dabei der Einsatz aller strukturpolitischen Instrumente der EU in Österreich – also neben den kohäsionspolitischen Förderungen aus dem EFRE und dem ESF auch jene aus dem Landwirtschaftsfonds ELER und aus dem Europäische Meer- und Fischereifonds EMFF – über den gesamten, datenbelegten Zeitraum 1995 bis 2017 untersucht. Als Basis wurden dafür die tatsächlich erfolgten Auszahlungen bis 2017 erhoben. Die Zahlen unterscheiden sich daher zum Teil von den zuvor präsentierten, die sich auf die Fördergenehmigungen laut Plan- und Umsetzungsdaten in den Programmdokumenten der jeweiligen Förderperioden bis inklusive 2014-2020 beziehen.

14,7 Mrd. Euro flossen demnach in diesem Zeitraum 1995 bis 2017 an EU-Förderungen nach Österreich. Dazu kamen 16,3 Mrd. Euro an nationaler öffentlicher Kofinanzierung. In Summe gingen damit 31 Mrd. Euro an eine Vielzahl von Projekten in Österreich (30,7 Mrd. davon sind regional zuordenbar).

Fördervolumina nach Bundesländern:

Erfasste und regional zuordenbare Auszahlungen aus den Struktur- und Investitionsfonds der EU; 1995-2017 (ESF soweit verfügbar); in 1.000 Euro

	ESF	EFRE	ELER	EMFF	Darin enthaltene nationale Kofinanzierung	Förderung insgesamt
Burgenland	146.280	835.571	1.359.113	492	898.673	2.341.456
Kärnten	166.792	405.272	2.088.692	3.811	1.432.154	2.664.568
Niederösterreich	357.182	940.618	6.760.534	6.870	4.168.275	8.065.204
Oberösterreich	342.603	764.732	4.060.108	6.848	2.784.239	5.174.290
Salzburg	97.283	125.053	1.913.935	626	1.160.404	2.136.896
Steiermark	395.193	1.086.376	3.612.726	8.367	2.823.322	5.102.663
Tirol	158.502	287.656	2.524.664	821	1.640.483	2.971.645
Vorarlberg	83.551	148.580	832.003	670	576.252	1.064.804
Wien	877.149	214.068	105.123	718	614.922	1.197.058
Insgesamt	2.624.534	4.807.925	23.256.900	29.223	16.098.722	30.718.583
Rundungen führen zu minimalen Abweichungen zwischen der Gesamtsumme und ihren Bestandteilen.						

Quelle:

Quantitative Wirkungen der EU-Struktur- und Kohäsionspolitik in Österreich, ÖROK-Schriftenreihe Nr. 207, 2020

In der Gesamtschau sind die Wirkungen dieser Förderungen laut WIFO-Analyse durchwegs positiv: Die regionalen ökonomischen Unterschiede haben in Österreich abgenommen, die entwicklungsschwächeren Regionen haben in Wertschöpfung und Beschäftigung aufgeholt. Dies steht in auffälligem Kontrast zur Mehrzahl der EU-Staaten, in denen die regionale Disparität deutlich zunimmt.

Dieses Ergebnis resultiert aus dem Zusammenwirken aller Förderinstrumente mit ihren jeweils unterschiedlichen Zielausrichtungen: Förderungen aus dem ELER fokussieren naturgemäß auf den peripheren ländlichen Raum. Bei den Förderungen aus dem EFRE liegen die höchsten Förderintensitäten in den regionalen Zentren, sie sind aber auch im ländlichen Raum hoch. Die Förderungen aus dem ESF hingegen konzentrieren sich auf regionale und urbane Zentren. In Summe ergeben sich daraus die höchsten Förderintensitäten in gering besiedelten Regionen im ländlich-peripheren Raum mit Gemeinden unter 1.000 Einwohner:innen.

Die Studie belegt, dass die Förderungen tatsächlich treffsicher waren und vor allem in die strukturschwachen Regionen flossen. Sie führten dort auch zu positiven Effekten auf die Wirtschaftskraft führten, was sich in höherem Kommunalsteueraufkommen und steigender Beschäftigung niederschlug.

In absoluten Zahlen entfällt mit 8 Mrd. Euro oder einem guten Viertel der Gesamtförder-summe der größte Anteil auf Niederösterreich, vor Oberösterreich und der Steiermark mit jeweils knapp über 5 Mrd. Euro. Pro Kopf gerechnet weist das Burgenland die höchste Förderintensität mit einer Fördersumme von gut 350 Euro pro Kopf aus. Niederösterreich, Kärnten, Tirol und die Steiermark folgen mit knapp über bzw. unter 200 Euro je Einwohner:in.

Die Liste der Top-15-Gemeinden nach Förderintensität zeigt auch den differenzierten Einsatz der EU-Förderungen in Österreich. Heiligenkreuz im südlichsten Burgenland erzielt mit 3.100 Euro pro Kopf die höchste Förderintensität, was auf den Förderfall aus dem EFRE in Zusammenhang mit der Ansiedlung des Lyocell-Werks der Lenzing AG zurückgeht. Auch Lutzmannsburg (1.420 Euro/Kopf) und Bad Tatzmannsdorf (1.250) gehören dank Förderungen aus dem EFRE zu den Top-15. Marchfeldgemeinden wie Aderklaa (2.150), Parbasdorf (1.530) oder Glinzendorf (1.520) erreichen bei kleiner Einwohnerzahl mit ELER-Mitteln für flächenintensiven Gemüseanbau hohe Förderintensitäten. Die hoch gelegenen Gemeinden Obernberg am Brenner (1.660) oder Spiss (1.630) wiederum finden sich dank Bergbauernförderung zusammen mit touristischen Projekten im Spitzenfeld der Förderintensitäten.

In Summe errechnet das WIFO aus dem durchschnittlichen jährlichen Fördereinsatz von 1,3 Mrd. Euro in Österreich gesamte Wertschöpfungseffekte von 1,5 Mrd. Euro pro Jahr. 30.000 Arbeitsplätze, gerechnet in Vollzeitäquivalenten, seien dadurch österreichweit abgesichert worden.

Programmatischer Wandel der EU-Kohäsionspolitik: Vom Disparitätenausgleich zum Wachstumsziel

In den zweieinhalb Jahrzehnten seit dem EU-Beitritt machte Österreich die kontinuierliche Weiterentwicklung der EU-Regionalpolitik in Struktur und Programmatik mit. In Abhängigkeit von neuen Aufgabenstellungen und Problemlagen durch Erweiterungsschritte und in Orientierung auf immer wieder erneuerte Strategiekonzepte (Agenda 2000, Lissabon-Prozess, Europa 2020) änderte sich auch die Ausrichtung der kohäsionspolitischen Ziele und deren programmatischer Umsetzung. Dominierte zunächst der Ausgleich zwischen stärker und schwächer entwickelten Regionen, kam bald der Fokus auf die Förderung der Entfaltung von gegebenen Entwicklungspotenzialen hinzu. Der 2010 proklamierten Strategie „Europa 2020“ folgend ist die Kohäsionspolitik der EU heute vor allem auf die Stärkung von Wachstum und Beschäftigung ausgerichtet.

1995-1999	<p>In der ersten Förderungsperiode, an der Österreich teilnahm, stand noch der Disparitätenausgleich mit der Förderung strukturschwacher, ländlicher Gebiete und Industrieregionen mit rückläufiger Entwicklung im Vordergrund.</p> <p>In Österreich bekam das Burgenland den Status einer Region mit höchster Förderwürdigkeit (Ziel 1) zuerkannt. Zudem wurden fast alle ländlichen sowie industriell geprägten Regionen außerhalb der städtischen Zentralräume als förderfähig anerkannt.</p>
2000-2006	<p>Im Kontext der Agenda 2000 zur Vorbereitung der großen EU-Osterweiterung wurde auch die EU-Regionalpolitik in der Umsetzung professionalisiert und in der Programmatik auf weniger Ziele konzentriert.</p> <p>Für Österreich bedeutete das eine deutliche Reduktion der als förderfähig eingestuftten Regionen. Das Burgenland blieb Ziel-1-Region. Acht Programme widmeten sich der Förderung von Regionen mit Strukturproblemen.</p>
2007-2013	<p>Im Gefolge des Relaunch der Lissabon Strategie mit dem Ziel, Europa zum global dynamischsten Wirtschaftsraum zu machen, kommt es ab 2007 zu einer grundsätzlichen Umorientierung in der EU-Strukturpolitik. Auf gesamteuropäischer Ebene drückte sich das Ziel des Disparitätenausgleichs noch in der stärkeren Mittelkonzentration auf schwächer entwickelte „Konvergenzländer“ in Ost- und Südeuropa aus. Auf Programmebene wurde der Fokus aber vorrangig darauf gerichtet, vorhandene Entwicklungspotenziale bestmöglich zu entfalten. Steigerung der Wettbewerbsfähigkeit, Forschung, Entwicklung und Innovationsförderung wurden prioritäre Ziele. Dem entsprechend gab es keine territoriale Abgrenzung förderfähiger Gebiete mehr.</p> <p>In Österreich konnten damit im gesamten Bundesgebiet Projekte aus EU-Mitteln gefördert werden. Erstmals konnten also auch die urbanen Zentren in die Programme eingebunden werden. Das Burgenland qualifizierte sich für eine Konvergenz/ Phasing Out-Phase. Acht regionale Programme waren auf das Ziel „Regionale Wettbewerbsfähigkeit und Beschäftigung“ ausgerichtet.</p>

Regionalpolitische Leuchtturm-Projekte in Österreich 1995-2013

Allein aus dem EFRE wurden im Zeitraum 1995 bis 2013 mit Förderungen von 2,4 Mrd. Euro rund **35.000 Projekte** gefördert. Mehr als **50.000 Arbeitsplätze** wurden dadurch geschaffen.

(Quelle: BKA/ÖROK, in: Investitionen in Wachstum und Beschäftigung, ÖROK 2016).

Die Projekte zeichnet eine große thematische und geographische Vielfalt aus: von großstädtischen Bezirken bis zu ländlichen Regionen, von High-Tech-Entwicklungen bis zu touristischen Vernetzungsinitiativen, von der Motorenentwicklung bis zu Gesundheitskonzepten.

Einige der Leuchtturm-Projekte in Kurzportraits:

Wien

URBAN Wien – Gürtel Plus

Der Gürtel, eine zentrale Verkehrsader Wiens, erhielt durch das EU-Programm „Urban Gürtel Plus“ neue Impulse. Eine junge, lebendige Kultur- und Lokalszene siedelte sich in den Stadtbahnbögen an. Sanierungsmaßnahmen zur Verbesserung der Wohnsituation trugen ebenso wie soziale und arbeitsmarktpolitische Projekte zu einem neuen, positiven Lebensgefühl bei. Im Rahmen des Projekts URBAN-Wien Gürtel Plus wurden zwischen 1995-1999 mehr als 60 Projekte realisiert.

Gesamtinvestitionssumme: 33,3 Mio. Euro

EFRE-Mittel: 12,3 Mio. Euro

Förderperiode 1995-1999

Salzburg

Verein „Hohe Tauern Health“

Medizinisches Know-How und universitäre Forschungsergebnisse nutzbar zu machen und gleichzeitig den Salzburger Oberpinzgau als innovative Gesundheitsregion zu positionieren, das waren die Ziele des Leuchtturmprojekts „Hohe Tauern Health“. Ausgehend von der heilklimatischen Wirkung der Krimmler Wasserfälle, die aufgrund Ihrer Fallhöhe feinverstäubtes, hochkonzentriertes Aerosol produzieren, wurden allergikergerechte gesundheits-touristische Angebote entwickelt. Gleichzeitig wurde ein Modernisierungsprogramm von acht Hotelbetrieben in Höhe von über 12,5 Mio. Euro umgesetzt und maßgeblich aus dem EFRE kofinanziert.

Projektkosten HTH-Kooperation: 431.000 Euro

EFRE-Mittel: 108.000 Euro

Förderperiode 2007-2013

Niederösterreich

TFZ – Technologie- und Forschungszentrum Wiener Neustadt

Wiener Neustadt hat sich in den letzten Jahren zu „dem“ Forschungsstandort in Niederösterreich entwickelt. Basis dafür war das in den Jahren 1999/2000 errichtete TFZ, aber auch die Installierung des sogenannten Technopolmanagements als Mittler zwischen Wissenschaft und Wirtschaft. Heute arbeiten am Standort Wiener Neustadt bereits über 300 ForscherInnen in den Technologiefeldern Materialien, Verfahrens- und Prozesstechnologie, Medizintechnik, Sensorik und Aktorik sowie Oberflächen. In der Programmperiode 2007-2013 wurde das TFZ Wiener Neustadt in zwei Stufen erweitert und die vermietbare Fläche um 8.250 m² erhöht.

Gesamtinvestitionssumme: 35,6 Mio. Euro
EFRE-Mittel: 8,9 Mio. Euro
Förderperioden 2000-2006, 2007-2013

Oberösterreich

KTM – Entwicklung einer neuen LC4 Street Baureihe

KTM und LC4 sind mittlerweile zwei untrennbare Begriffe, hat der Motor doch schon eine lange und erfolgreiche Historie bei KTM durchlaufen. Seit den 90er Jahren ist die LC4 ein Erfolgsmodell des Motorradherstellers aus Mattighofen. Mit der EFRE-Förderung wurde eine einheitliche technische Fahrzeugbasis geschaffen. Dadurch konnten die Stückzahlen erhöht und die Herstellkosten reduziert werden. Die hohen Anforderungen an Leistung, Gewicht und Qualität konnten aber beibehalten werden.

Gesamtinvestitionssumme: 4,3 Mio. Euro
EFRE-Mittel: 532.000 Euro
Förderperiode 2007-2013

Kärnten

Lakeside Park 2.0 – „Educational Lab“

Das „Educational Lab“ ist ein offenes Forschungslabor für neue Formen der Bildung, Aus- und Weiterbildung. Hier versammeln sich kooperative Organisationen, Initiativen und Projekte, die neue Lehr- und Lernformen in den Bereichen „MINT“ (Mathematik, Informatik, Naturwissenschaft, Technik), Forschung und Entwicklung, Entrepreneurship sowie Internationalität (Kultur, Sprachen) in konkreten Bildungsformaten forschend entwickeln, erproben und umsetzen. Das „innovative learning environment“ dieses besonderen Bildungsraums fördert und entwickelt die Kreativität von Kindern, Jugendlichen und Erwachsenen.

Gesamtinvestitionssumme: 11,8 Mio. Euro
EFRE-Mittel: 5,9 Mio. Euro
Förderperiode 2007-2013

Burgenland Haydn-Center

Das international viel beachtete Haydn-Zentrum Eisenstadt beherbergt das Haydn-Museum, das Haydn-Archiv und zahlreiche Ausstellungsräume. Im Vorfeld des Haydnjahres 2009 fanden umfangreiche Renovierungs- und Adaptierungsarbeiten in den ehemaligen Privaträumen des großen Komponisten statt. Zur Vermittlung der Dachmarke „Haydnjahr 2009“ wurden zahlreiche Veranstaltungen, Musikfestivals und Ausstellungen sowie internationale Öffentlichkeitsarbeit aus dem EFRE kofinanziert, mit dem Ziel die Einzigartigkeit des Angebotes zu kommunizieren.

Gesamtinvestitionssumme: 2,9 Mio. Euro
EFRE-Mittel: 2 Mio. Euro
Förderperiode 2007-2013

Vorarlberg Stärkung vom Werkraum Bregenzerwald

Der Werkraum Bregenzerwald vereint innovatives Handwerk unter einem Dach – mit 83 Handwerks- und Gewerbebetrieben aus über 30 Branchen. Das Ziel ist es, dem Handwerk ein neues Selbstverständnis zu geben, als Antwort zur Massenproduktion des globalen Marktes. Betriebsübergreifende Zusammenarbeit wird dabei großgeschrieben: In temporären Arbeitsgemeinschaften werden Projekte gemeinsam umgesetzt, die Betriebe bleiben aber selbständig und unabhängig. Für die Vernetzungsplattform sowie für weitere Maßnahmen auch im Bereich Aus- und Weiterbildung erhielt der Werkraum EU-Fördermittel.

Gesamtinvestitionssumme: 650.000 Euro
EFRE-Mittel 182.000 Euro
Förderperiode 2007-2013

Tirol Lechweg – Wandern am Fluss des Lebens

Der Lechweg ist ein rund 125 km langer Weitwanderweg, der von der Quelle des Lech bis hin zum Lechfall bei Füssen im Allgäu führt. Ziel des grenzüberschreitenden Förderprojektes „Lechweg – Wandern am Fluss des Lebens“ ist die touristische Aufwertung einer der letzten Wildflusslandschaften in Europa. Die geförderten Maßnahmen umfassen die Markierung und Beschilderung, die Ausstattung mit Rastplätzen und Lechweg-Bänken sowie ein umfangreiches Marketing zur Markteinführung des buchbaren Wanderprodukts. Der Lechweg war zudem der erste Leading Quality Trail – Best of Europe. Es handelt sich hierbei um ein europaweit angewandtes Zertifizierungssystem für Weitwanderwege.

Gesamtinvestitionssumme: 500.000 Euro
EFRE-Mittel: 300.000 Euro
Förderperiode 2007-2013

Förderungen in der laufenden Periode 2014-2020: Fokus auf Wachstum und Beschäftigung

Mit der Wachstums- und Beschäftigungsstrategie „Europa 2020“ ändert sich erneut die Ausrichtung der Kohäsionspolitik. Die Mitgliedstaaten verpflichten sich zu nationalen Reformprogrammen, in denen sie die Europa-2020-Ziele auf die nationale Ebene herunterbrechen.

Im Rahmen dieser Programme können Förderungen aus den EU-Strukturfonds in Anspruch genommen werden. Die Programme sind dabei immer weniger räumlich orientiert, die Definition und Abgrenzung von Fördergebieten nach spezifischen Entwicklungsindikatoren fällt weg. Es dominieren überregional definierte wirtschaftspolitische Ziele.

Die Programmatik orientiert sich an den Zielvorgaben der Europa-2020-Strategie, ausgerichtet auf ein intelligentes, nachhaltiges und inklusives Wachstum in der EU.

2014-2020	<p>Die europäische Strukturpolitik wird auf elf thematische Ziele hin fokussiert, schwergewichtig auf Forschung & Entwicklung, Wettbewerbsfähigkeit der KMU, CO₂-arme Wirtschaft, Beschäftigung und Mobilität, soziale Integration oder bessere Bildung und Ausbildung.</p> <p>In Österreich ist das gesamte Bundesgebiet förderfähig. Das Burgenland genießt dabei als „Übergangsregion“ erhöhte Fördersätze. Die anderen Bundesländer gelten als „stärker entwickelte Regionen“, in denen niedrigere Fördersätze zur Anwendung kommen.</p> <p>Die Umsetzung der Förderung geschieht in Operationellen Programmen.</p> <p>IWB/EFRE: Für die Förderungen aus dem EFRE gibt es ein nationales Programm: „Investitionen in Wachstum und Beschäftigung“.</p> <p>Interreg-Programme: Zudem wird aus dem EFRE mit dem Ziel „Europäische Territoriale Zusammenarbeit (ETZ)“ auch Österreichs Teilnahme an sieben Programmen zur grenzüberschreitenden Kooperation mit Nachbarländern, drei transnationalen Programmen und vier Netzwerkprogrammen gefördert.</p> <p>ESF Beschäftigung: Zur Inanspruchnahme von Förderungen aus dem ESF gibt es ein nationales Programm, das auf die Themen lebenslanges Lernen, Förderung von Beschäftigung und Mobilität der Arbeitskräfte sowie soziale Eingliederung und Armutsbekämpfung fokussiert ist</p>
------------------	---

Wie werden die kohäsionspolitischen Fördermittel verteilt?

Insgesamt stehen im EU-Budgetplan 2014 bis 2020 352 Mrd. Euro für die Politik des wirtschaftlichen und sozialen Zusammenhalts zur Verfügung. Die Verteilung dieser Fördermittel im Rahmen der EU-Kohäsionspolitik auf die 28 Mitgliedsländer der EU erfolgt über mehrere Stufen nach einem datenbezogenen Kriterienset.

Die Fördermittel werden zunächst auf Regionsgruppen, die nach ihrer relativen Wirtschaftskraft klassifiziert werden, verteilt:

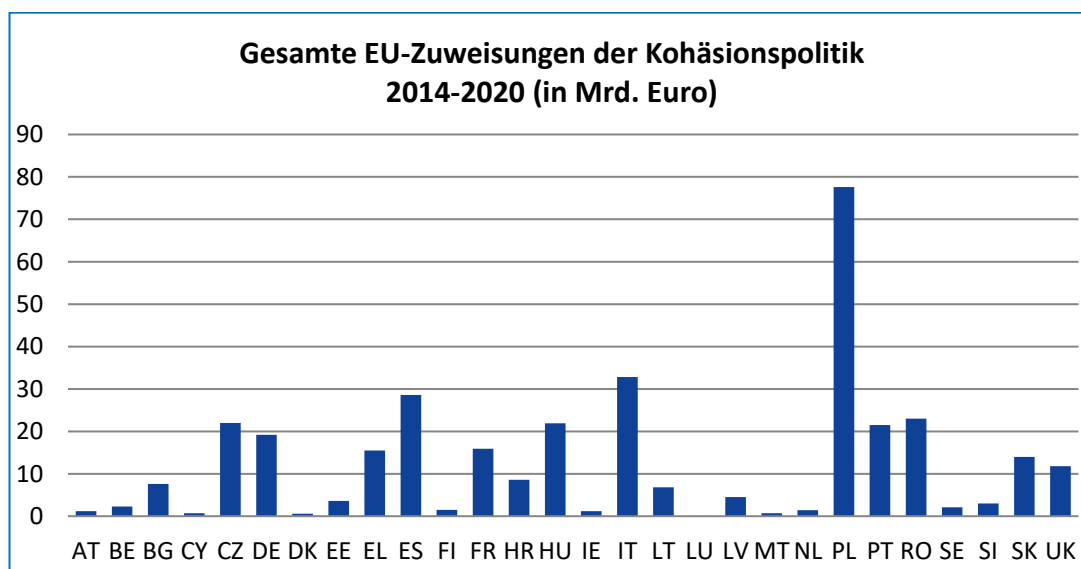
- 71 Regionen, deren regionales BIP pro Kopf unter 75% des EU-Durchschnitts liegt, gelten als „weniger entwickelte Regionen“. Sie erhalten in Summe 182 Mrd. Euro. In Österreich trifft dies auf keine Region zu.
- 51 Regionen, deren regionales BIP pro Kopf über 75%, aber unter 90% des EU-Durchschnitts liegt, zählen zu den „Übergangsregionen“. Ihnen wird gesamt eine Förder-summe von 35. Mrd. Euro zugewiesen. In Österreich zählt dazu das Burgenland.
- 151 Regionen in der EU weisen ein regionales BIP pro Kopf von über 90% des EU-Durchschnitts auf und gelten als „stärker entwickelt“. In Österreich sind dies alle Bundesländer außer Burgenland. Auf diesen Regionstyp entfallen 54 Mrd. Euro.

Innerhalb dieser Regions- Kategorien erfolgt die Verteilung der Mittel auf die Mitgliedsländer dann nach weiteren Kriterien wie BIP pro Kopf, Höhe der Arbeitslosigkeit, Bevölkerungszahl oder Bevölkerungsdichte.

Hinzu kommen knapp 10 Mrd. Euro, die unter dem Ziel „Europäische Territoriale Zusammenarbeit“ an Projekte zu grenzüberschreitender Kooperation zugewiesen werden. Schließlich schüttet auch der Kohäsionsfonds 63 Mrd. Euro an jene 14 EU-Ländern aus, deren BIP pro Kopf unter 90% des EU-Durchschnitts liegt. Österreich gehört nicht dazu.

Österreichs Anteil an den EU-Fördermitteln

Nach diesem Verteilungsmodus erhalten österreichische Regionen aus den kohäsionspolitischen Fördertöpfen der EU in der Förderperiode 2014 bis 2020 insgesamt 1,235 Mrd. Euro. Das ist ein sehr geringer Anteil am Gesamtbudget von 352 Mrd. Euro. Zum Vergleich: Polen als Hauptnutznießer lukriert 77,6 Mrd. Euro an Förderungen.



Quelle: Europäischer Struktur- und Investitionsfonds 2014-2010: Offizielle Texte und Kommentare, S. 44. https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/guides/blue_book/blueguide_de.pdf

Darin reflektiert sich, dass Österreich zu den wirtschaftsstärksten Ländern in der EU zählt. In Größe und Wirtschaftskraft vergleichbare Länder schneiden in der Mittelverteilung ähnlich oder leicht besser ab: Niederlande (1,4 Mrd. Euro), Finnland (1,5 Mrd.), Schweden (2,1 Mrd.), Belgien (2,3 Mrd.). Dänemark steigt mit 550 Mio. Euro deutlich schlechter aus.

Neben den kohäsionspolitischen Instrumenten profitiert Österreich aber auch von den Förderungen aus dem Europäischen Landwirtschaftsfonds für die Entwicklung des ländlichen Raums (ELER): 3,9 Mrd. Euro fließen von ihm an Projekte in Österreich. 7 Mio. Euro gibt es zusätzlich aus dem Europäischen Meeres- und Fischereifonds (EMFF).

Europäische Struktur- und Investitionsfonds: Mittel für Österreich 2014-2020		
Mittel für Kohäsionspolitik	Programm IWB/EFRE	536 Mio. Euro
	EFRE für Interreg-Programme	257 Mio. Euro
	Programm ESF Beschäftigung	442 Mio. Euro
Entwicklung des ländlichen Raums	ELER: Österreichisches Programm für ländliche Entwicklung	3,9 Mrd. Euro
	Operationelles Programm EMFF	7 Mio. Euro

Quelle: STRAT.AT, Zahlen- Daten – Fakten (ÖROK)

Das IWB/EFRE Programm 2014-2020: 694 Mio. Euro Förderung, 2,6 Mrd. Euro Gesamtinvestitionen

Das IWB/EFRE-Programm zielt auf forcierte Investitionen in Wachstum und Beschäftigung ab. Dafür stehen Österreich nach der ursprünglichen Programmvereinbarung für die Periode 2014-2020 aus dem EFRE-Topf Förderungen von 536 Mio. Euro zur Verfügung.

In der COVID-19-Pandemie tritt die tragende Rolle der Regionalpolitik in der europäischen Förderungsarchitektur noch stärker in den Fokus. Zum einen gilt es angesichts starker Unterschiede in der Betroffenheit einzelner Regionen für einen Ausgleich zu sorgen, um auch in der Krise den Zusammenhalt zu stärken. Zum anderen erweist sich der durch Regionalförderungen induzierte Investitionsanstich gerade in der Krise als ein wesentlicher stabilisierender Faktor.

Im Wiederaufbauprogramm der EU wurden daher unter dem Titel REACT-EU auch zusätzliche Mittel für die Regionalförderung mobilisiert. Österreich bekommt daraus für die Jahre 2021 und 2022 zusätzlich 158 Mio. Euro aus dem EFRE zugewiesen. Diese Mittel werden über das noch laufende IWB/EFRE-Programm abgewickelt, dessen Gesamtfördertopf sich damit auf 694 Mio. Euro erhöht. Nach der Programmplanung werden damit Gesamtinvestitionen in Österreichs Regionen in Höhe von 2,6 Mrd. Euro angestoßen.

Die ursprüngliche Programmplanung für IWB/EFRE

Zu Beginn der Förderperiode 2014-2020 wurden dem österreichischen regionalpolitischen Förderprogramm IWB/EFRE 536 Mio. Euro zur Verfügung gestellt. Um diese Mittel auszuschöpfen, musste jedes Projekt mit nationalen – öffentlichen und/oder privaten – Mitteln kofinanziert werden. Daraus ergab sich ein geplantes Gesamtinvestitionsvolumen in der Förderperiode von mehr als zwei Mrd. Euro. Laut Programmplanung sollen damit an die 1.900 Projekte gefördert, rund 2.300 neue Vollzeitjobs geschaffen und rund 213.000 Tonnen CO₂ reduziert werden.

Im Sinn der thematischen Konzentration fokussiert das IWB/EFRE-Programm für Österreich auf vier Schwerpunktthemen: Wettbewerbsfähigkeit der KMU, Forschung & Entwicklung, CO₂-arme Wirtschaft sowie städtische und Stadt-Umland Entwicklung.

Geplantes Investitionsvolumens nach inhaltlichen Schwerpunkten	
Wettbewerbsfähigkeit der KMU	909 Mio. Euro
Forschung und Entwicklung	653 Mio. Euro
CO ₂ -arme Wirtschaft	376 Mio. Euro
Stadtentwicklung, Stadt-Umland-Entwicklung	85 Mio. Euro

Quelle: Investitionen in Wachstum und Beschäftigung, ÖROK 2016

2021: REACT-EU steigert die Regionalförderungen um 30%

Die Corona-Pandemie und die Maßnahmen zur ihrer Eindämmung führten in Europa seit 2020 zu einem massiven ökonomischen Einbruch. Da Länder und Regionen davon in unterschiedlichem Ausmaß betroffen sind, stellt dies auch eine Herausforderung an den Zusammenhalt in der Europäischen Union dar. Die Union reagierte darauf mit einem massiven Programm für „Aufbauhilfen für den Zusammenhalt und für Europas Regionen“ unter dem Titel REACT-EU. Generelles Ziel von REACT-EU ist eine rasche Aufbauhilfe, die Mittelvergabe soll daher auch möglichst beschleunigt und flexibel erfolgen, wenn nötig sollen auch Fördersätze bis zu 100% möglich sein. Dafür werden in den Jahren 2021 und 2022 insgesamt 47,5 Mrd. Euro aus dem insgesamt 750 Mrd. Euro schweren Wiederaufbau-Programm NextGenerationEU zur Verfügung gestellt. Abgewickelt werden die Mittel über die Europäischen Struktur- und Investitionsfonds.

Die Zuteilung der Mittel an die Mitgliedsländer erfolgt nach Indikatoren zum Grad der Betroffenheit von der Krise. Die weitaus größten Anteile gehen daher an Italien und Spanien. Auf Österreich entfallen aus dem REACT-EU-Topf für die Jahre 2021 und 2022 insgesamt knapp 278 Mio. Euro für regional- und sozialpolitische Projekte, gefördert aus dem Europäischen Regionalfonds und dem Europäischen Sozialfonds.

Für das IWB/EFRE-Programm bedeutet dies, dass für die Periode 2014-2020 in ihrer dreijährigen Auslaufphase bis 2023 zusätzlich zum ursprünglichen Förderbudget **weitere 157,9 Mio. Euro** zur Verfügung stehen. Mit diesen Mitteln sollen die Regionen in der Krisenbewältigung und in der „Vorbereitung einer grünen, digitalen und stabilen Erholung der Wirtschaft“ unterstützt werden. Die gesamte auszuschöpfende Fördersumme im IWB/EFRE-Programm steigt damit um 29 % auf 694 Mio. Euro.

124 der 158 Mio. Euro an zusätzlichen Mitteln aus REACT-EU wurden in einer ersten Tranche im Frühjahr genehmigt. Die Programmplanung für die erste Tranche sieht vor, die zusätzlichen Mittel zu knapp der Hälfte betrieblichen Investitionen der Stärkung der Wettbewerbsfähigkeit – insbesondere von KMU – im Produktionssektor und im Tourismus zu widmen. Ein Viertel soll in inner- und überbetriebliche Forschungs- und Innovationskapazitäten fließen, gut ein Fünftel soll Klimaschutzmaßnahmen zugutekommen. Die Mittelaufteilung auf die Bundesländer erfolgt nach dem Schlüssel, der schon bisher im IWB/EFRE-Programm gilt. Demnach kann die Steiermark mit dem größten Anteil von knapp 27% rechnen, vor Niederösterreich mit 25% und Oberösterreich mit 16%. Auf Wien entfallen rund 5%.

Die Mittelvergabe aus der zweiten Tranche in der Höhe von 33,9 Mio Euro wurde in einer weiteren Programmänderung Anfang 2022 genehmigt.

Näher Infos auf: https://www.efre.gv.at/react_eu .

Highlights aus den Projekten im IWB/EFRE-Programm 2014-2010

Wie das IWB/EFRE Programm wirkt, illustrieren einige der geförderten Projekte in der laufenden Strukturfondsperiode.

Ausführliche Case Studies zu all diesen Projekten finden Sie unter:

https://www.efre.gv.at/projekte/case_studies/

Digital

Vorarlberg



Der digitale Wandel macht auch vor der Industrie nicht halt. Hilfestellung, die bevorstehenden Veränderungen zu meistern, bietet ab sofort die „Digital Factory Vorarlberg“. In dieser Forschungs- und Lernfabrik können sich WissenschaftlerInnen, Studierende und Firmenpartner intensiv mit der Digitalisierung in der Güterproduktion beschäftigen.

Projektträger: Fachhochschule Vorarlberg

Was wurde gefördert: „Modellfabrik Vorarlberg“: Auf- und Ausbau von F&E-Infrastruktur; „Forschungsgruppe Digital Factory“: Schaffung von F&E-Arbeitsplätzen

Förderziele: Stärkung der regionalen Wettbewerbsfähigkeit durch Forschung und Kompetenzaufbau zum Thema Digitalisierung in der Güterproduktion.

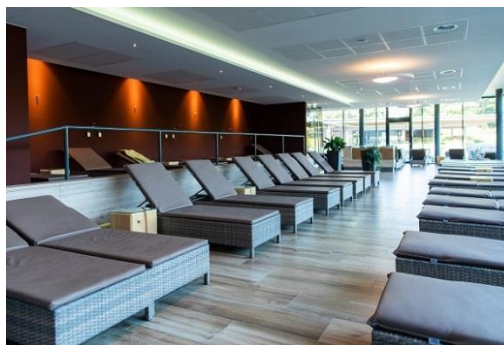
Projektzeitraum: März 2017 – Juni 2018

Investitionsvolumen: 535.000 Euro

Mehr Platz zum Relaxen

Oberösterreich

Das Hotel Lebensquell in Bad Zell punktet mit vielfältigen Angeboten. Umso rascher stieg in den vergangenen Jahren die Auslastung – nicht zur ausschließlichen Freude der Hotelgäste. Der Platz im Wellnessbereich wurde eng und die Saunagäste wünschten sich einen Außenpool zur Abkühlung. Also wurde aus- und umgebaut. Davon profitieren neben den Gästen auch die regionalen Wirtschaftsbetriebe, zudem konnten neue Mitarbeiter eingestellt werden.



Projektträger: Lebensquell Bad Zell, Gesundheits- und Wellnesszentrum

Was wurde gefördert: Zubau Restaurant und Adaptierung Barbereich; Erweiterung um zwei Saunen, vier Infrarotkabinen und ein Außenschwimmbecken

Förderziel: Stärkung regionaler Wettbewerbsfähigkeit Umsatzsteigerung, Standortabsicherung, Schaffung 10 neuer und Sicherung bestehender Arbeitsplätze

Projektzeitraum: Mai 2016 – Dezember 2017

Investitionsvolumen: ca. 2,5 Mio. Euro

Hotelumbau mit Herzblut

Niederösterreich

Es wurde zunehmend schwieriger. Das Hotel Schwarzalm in Zwettl war in die Jahre gekommen, kleinere Probleme häuften sich. „Ein Verkauf kam aber nicht infrage, weil da zu viel Familien-Herzblut drinnen steckt“, erklärt Hotel-Eigentümer Karl Schwarz. Mit Unterstützung des Landes und der Europäischen Union ist es schließlich gelungen, die ehemalige Almhütte in eine komfortable Vier-Sterne-Unterkunft – mit vielen regionalen Angeboten – zu verwandeln



Projektträger: Karl Schwarz Zwettler Getränkevertriebs GesmbH

Was wurde gefördert: Neubau mit 18 Zimmern, Indoorpool, Heizraum inkl. Pellets-Heizung, Modernisierung Rezeption, Lobby, Küche und Restaurant samt Terrassenbereich und WC-Anlage

Förderziele: Sicherung bestehender Arbeitsplätze, Schaffung 10 neuer Arbeitsplätze

Projektzeitraum: Dezember 2014 – Dezember 2016

Investitionsvolumen: ca. 5,2 Mio. Euro

Palettenbau im Sekundentakt

Oberösterreich



Wenn neue Aufträge in Aussicht stehen, heißt es investieren. Und das hat Josef Speckner, Chef des gleichnamigen Unternehmens aus Schwand im Innkreis, auch gemacht. Herzstück ist eine selbst entwickelte Produktionsanlage, die die Herstellung von Paletten enorm beschleunigt und im harten Wettbewerb den entscheidenden Vorsprung sichert.

Projektträger: Josef Speckner GmbH

Was wurde gefördert: Hallenneubau, Anschaffung einer Sonderpalettenanlage, Errichtung einer Trockenkammer mit Wärmerückgewinnung, asphaltierter Lagerplatz

Förderziele: Schaffung von zwei neuen und Sicherung bestehender Arbeitsplätze

Projektzeitraum: März 2015 – August 2016

Investitionsvolumen: ca. 2,2 Mio. Euro

Wiener Wasserwelt in neuem Glanz

Wien



Bespielbare „Brunnen“, mehr Grün und komfortable Sitzmöglichkeiten: Die Wiener Wasserwelt im 15. Bezirk hat sich von einem zunehmend verwahrlosten Aufenthalts- und Erholungsbereich zu einem erweiterten Wohnzimmer entwickelt, das Wasser erlebbar macht. Möglich wurde das durch eine umfassende Neugestaltung unter Einbeziehung der Bevölkerung.

Projektträger: Stadt Wien, MA 28 – Straßenverwaltung und Straßenbau

Gefördert wurde: Umgestaltung der Wiener Wasserwelt mit Kardinal-Rauscher-Platz und Leopold-Mistingger-Platz, Meiselstraße, Eduard-Suess-Gasse sowie Seizergasse

Förderziele: Aufwertung des beliebten Aufenthalts- und Erholungsbereiches unter Einbindung der Bevölkerung, Schaffung bzw. Sanierung von 8.500 m² Frei- und Grünraum

Projektzeitraum: August 2016 – November 2017

Investitionsvolumen: 2,3 Mio. Euro

Tor auf für Industrie 4.0

Steiermark

Zu viele Aufträge, zu wenig Platz. Das war die nicht unbedingt unangenehme Ausgangssituation für das südsteirische Unternehmen Holler Tore. Kein Wunder, gilt der Betrieb doch als ebenso innovativ wie flexibel. In einem umfangreichen Investitionsprojekt wurde daher die Kapazität ausgebaut, die Forschung an neuen Werkstoffen intensiviert und das Thema Industrie 4.0 ins Visier genommen.



Projektträger: Holler Tore GmbH

Was wurde gefördert: Produktionshalle, Werkstätte für F&E, maschinelle Ausstattung

Förderziel: Ausbau des Mitarbeiterstandes

Projektzeitraum: Juli 2016 – Oktober 2017

Investitionsvolumen: ca. 1,1 Mio. Euro